Nationale Agenda Laadinfrastructuur

Handreiking vergunningverlening Heavy Duty Laadplein

Sluit aan

Inhoudsopgave

Inleiding 3

Aanleiding 3
Uitgangspunten 3
- Basis, verdieping en verwijzing 3
- Heavy Duty Laadplein 4
- Keuzemenu 4
- Netcongestie 5

Leeswijzer 5

Wettelijke kaders 6

Omgevingswet 6
Milieubelastende activiteit 7
Technische bouwactiviteit 7
Omgevingsplanactiviteit 7
- OPA 7
- BOPA 8

Beperkingengebiedactiviteit 8
BOPA of wijziging omgevingsplan 9
- Procedure 10
- Principeverzoek 11
- Vergunningaanvraag 11
- Wijziging van het omgevingsplan 12
- Voorbereidingsprocedure 13
- Voorbereidingsprocedure omgevingsvergunning 13
- Voorbereidingsprocedure WOP 14

Keuzemenu 15

Inleiding 15
Algemene aandachtspunten 15
Algemene indieningsvereisten 16
- BOPA of WOP 16
- Aanvraag andere activiteiten 18

Heavy Duty Laadplein 19
Faciliteiten 24
Toiletgebouwen 24
(kleinschalige) Detailhandel 25
Wegrestaurant 27

Bijlage 1: Vergunningencheck, principeverzoek en aanvraag 29
Bijlage 2: Tabel omgevingsaspecten 33
Bijlage 3: Rijksbeleid 36

Inleiding

Aanleiding

Het gebruik van elektrische auto's is de afgelopen jaren flink gestegen. De stijging zet door en de verwachting is dat in 2030 bijna 2 miljoen elektrische auto's op de Nederlandse wegen rijden. Ook is een toename verwacht van het aantal bestelbusjes en vrachtwagens. Begin 2023 reden er in Nederland ongeveer 400 elektrische vrachtwagens. Een jaar later was dit aantal verdubbeld en het aantal blijft stijgen. Deze voertuigen moeten allemaal opgeladen worden en daarvoor is een goed en dekkend laadnetwerk nodig. Deze handreiking kan helpen bij het versnellen van de realisatie van dit netwerk.

In deze handreiking ligt de focus op de versnelde realisatie van een goed en dekkend laadnetwerk van Heavy Duty Laadpleinen (ook wel aangeduid met de volgende afkorting: HDL), oftewel: snelladers voor zwaar vrachtverkeer. Het is voor initiatiefnemers, exploitanten (Charge Point Operator, afgekort: CPO) en betrokken overheidsorganisaties (vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving) niet altijd duidelijk welke regelgeving relevant is en hoe deze moet worden uitgelegd. Ook is vanuit de praktijk gebleken dat op verschillende locaties op verschillende manieren tegen de vergunningplicht, gevraagde informatie en indieningsvereisten, vergunningvoorschriften en andere voorwaarden wordt aangekeken. Dit kan leiden tot een onnodig lange doorlooptijd voor afstemming en procedures.

De handreiking moet samenwerking in de hand helpen, houvast en steun bieden aan de bovenstaande partijen en het kennisniveau verhogen. Hierdoor wordt het doorlopen van het proces van idee tot besluit soepeler.

Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij het opstellen van de handreiking.

Basis, verdieping en verwijzing

De handreiking dient als naslagwerk voor zowel initiatiefnemers als overheden die te maken krijgen met het besluitvormingsproces omtrent de realisatie van Heavy Duty Laadpleinen en de aanvullende faciliteiten. Bij het opstellen is ervan uitgegaan dat de gebruiker van de handreiking een zekere mate van basiskennis heeft van de Omgevingswet. Dit om te voorkomen dat het een handboek Omgevingswet wordt. Veel veronderstelde basiskennis is overzichtelijk terug te vinden op de website van IPLO.

In lijn hiermee is gekozen om op sommige punten enkel te volstaan met een verwijzing naar extra informatie. Op de meer essentiële onderwerpen is wel de verdieping gezocht. Hierdoor wordt het een overzichtelijk en werkbaar document. In deze paragraaf volgen een paar uitgangspunten waar bij het opstellen van het document vanuit is gegaan.

Heavy Duty Laadplein

In het tussenrapport 'Living Lab Heavy Duty Laadpleinen' wordt onder HD verstaan: Heavy Duty (vrachtwagen of bouwmachine). Heavy Duty laadpleinen zijn dan ook pleinen waar vrachtwagens of bouwmachines kunnen laden. Het gaat hierbij om het laden van lichte vrachtwagens (N2), zware vrachtwagens (N3) en zware vrachtwagens met aanhangwagen of oplegger (N3+O4).[1]

Op de website van de Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL) is een 'Laadkaart zwaar vervoer' te raadplegen. De interactieve laadkaart toont deze publieke laadpunten in Nederland die geschikt zijn voor zwaar vervoer.

Keuzemenu

De achtergrond van de exploitanten (CPO) die Heavy Duty Laadpleinen (gaan) bouwen verschillen van elkaar. In Nederland gaat het o.a. om bedrijven uit de raffinagesector die een 'traditioneel' tankstation exploiteren en daar een HDL bij willen bouwen, maar ook bedrijven uit de energiesector hebben interesse getoond om een volledig elektrisch 'tankstation' te bouwen.

Bij een vergunningaanvraag voor alleen een HDL bij een bestaand tankstation hoeft minder informatie te worden aangeleverd, dan bij een aanvraag die ziet op de realisatie van een volledig elektrisch tankstation met daarbij een toiletgebouw, (kleinschalige) detailhandel en een wegrestaurant. Er is dan ook gekozen om de (juridische) kaders voor aanvullende faciliteiten uit te werken aan de hand van een keuzemenu. Hierbij is in beginsel uitgegaan van het gegeven dat een exploitant minimaal een HDL realiseert en dat er optioneel nog aanvullende faciliteiten (zoals een toiletgebouw) worden gebouwd. Op die manier kan de gebruiker van de handreiking eerst bepalen welke aanvullende faciliteiten ('items' van het keuzemenu) meegenomen worden bij de ontwikkeling en vervolgens de voor hem relevante paragrafen uit de handreiking doornemen.

Heavy Duty Laadplein

Bij het opstellen van deze handreiking gaan wij ervan uit dat een HDL bestaat uit (minimaal) vier laadpalen (met een minimaal vermogen van 150 kW), een overkapping, faciliteiten voor batterijopslag en ondergeschikte/ bijbehorende bouwwerken (zoals hekwerken).[2]

[1] Het laden van bestelauto's wordt niet meegenomen in deze handreiking, omdat deze in principe ook kunnen laden bij laadpunten voor personenauto's.
[2] Bij een corridorlaadlocaties wordt eerder een vermogen van minimaal 400 kW verwacht dan bijvoorbeeld op een truckparking (met een minimaal vermogen van 150 kW) waar je langer staat.

De ‘gerechten’ (of ‘items’) op het menu zijn:

1. Heavy Duty Laadplein
2. Faciliteiten
    a. Toiletgebouwen;
    b. (kleinschalige) Detailhandel;
    c. Wegrestaurant (horeca); en
    d. overige bouwwerken t.b.v. een laadplein.

Er is expliciet voor gekozen om in het keuzemenu niet de faciliteit rustplaats op te nemen. De focus ligt op het creëren van een HDL en expliciet daarbij behorende faciliteiten.

Netcongestie

Het is bekend dat er sprake is van netcongestie in Nederland. Het elektriciteitsnet raakt op veel plekken in het land overbelast, waardoor bedrijven in sommige gebieden van Nederland niet gelijk een aansluiting kunnen krijgen op het elektriciteitsnet. Dit kan ook gevolgen hebben voor de realisatie van een HDL. Het – voor de hand liggende – advies is om in een vroegtijdig stadium te informeren bij de netbeheerder over mogelijk beschikbare ruimte/ de wachtlijst. Voor meer informatie over het handelingsperspectief bij beperkte netcapaciteit wordt verwezen naar Netcongestie: Welke mitigerende maateregelen kunnen logistiek bedrijven nemen?

Leeswijzer

Deze handreiking bestaat uit drie hoofdstukken: Inleiding, Wettelijke kaders en Keuzemenu. Elk hoofdstuk is onderverdeeld in verschillende paragrafen.

In het eerste hoofdstuk wordt ingegaan op de aanleiding voor de handreiking en worden de gehanteerde uitgangspunten toegelicht. Het tweede hoofdstuk beschrijft de relevante wettelijke kaders. In het derde en laatste hoofdstuk wordt een praktisch toepasbaar keuzemenu gepresenteerd en toegelicht.

Wettelijke kaders

Omgevingswet

De Omgevingswet, die op 1 januari 2024 van kracht is geworden, vormt het kader voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van de activiteiten. Dit kader bestaat uit het omgevingsplan (gemeentelijk niveau), de omgevingsverordening (provinciaal niveau) en diverse rijksregelgeving, waaronder het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Omgevingsplan
Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente één omgevingsplan waarin alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn vastgelegd. In artikel 2.4 van de Omgevingswet is opgenomen dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De gemeente kan in het omgevingsplan regels stellen over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving.

Het Rijk wijst vergunningplichtige activiteiten aan via de Omgevingswet en het Bal en het Bbl. Het Bal bevat rijksregels voor activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving, zoals milieubelastende activiteiten. Het Bal geeft aan welke regels gelden, wanneer maatwerk mogelijk is en wanneer een omgevingsvergunning nodig is. De regels gelden voor zowel burgers, bedrijven als overheden. Het Bbl regelt activiteiten rond het bouwen, gebruiken en slopen van bouwwerken (lees: de technische bouwactiviteit). Ook hier staat welke regels van toepassing zijn, ruimte voor maatwerk en de vergunningplicht. Deze verschillende vergunningplichtige activiteiten worden later in dit hoofdstuk kort toegelicht.

Voor de realisatie van een HDL zijn meerdere activiteiten relevant. Een paar belangrijke activiteiten worden hierna kort uitgelicht.[3]

Het is wel van belang om voor de ontwikkeling na te gaan voor welke activiteiten allemaal toestemming moet worden gevraagd. Onder de Omgevingswet kunnen – in tegenstelling tot de oude wet- en regelgeving – de toestemmingen voor alle activiteiten los worden aangevraagd. Dat betekent dat de initiatiefnemer kan bepalen of de vergunningen voor de activiteiten tegelijk of los van elkaar en op verschillende momenten worden aangevraagd. Het is dus mogelijk om bijvoorbeeld eerst de planologische toestemming te regelen voordat de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit wordt

[3] Het gaat – mede gelet op de diversiteit van locaties en veelvoud van activiteiten – te ver om alle mogelijk relevante activiteiten te behandelen.

aangevraagd. Er mag pas begonnen worden met het uitvoeren als voor alle activiteiten de benodigde toestemming is ontvangen.

Milieubelastende activiteit

De regels uit het Bal voor milieubelastende activiteiten zijn rechtstreeks van toepassing op burgers, bedrijven en overheden die deze activiteiten uitvoeren. Als een activiteit niet in het Bal wordt genoemd, is het besluit niet van toepassing op die activiteit. In dat geval kunnen er wel regels gelden die door decentrale overheden zijn vastgesteld.

In hoofdstuk 3 van het Bal worden de milieubelastende activiteiten aangewezen waarvoor rijksregels gelden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen:

- activiteiten die meerdere bedrijfstakken overstijgen,
- activiteiten van complexe bedrijven, en
- activiteiten die specifiek zijn voor een bepaalde bedrijfstak

Technische bouwactiviteit

De Omgevingswet maakt bij het bouwen van een bouwwerk onderscheid tussen een technisch en een ruimtelijk deel. De scheiding tussen deze technische bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit wordt ‘de knip’ genoemd en is geïntroduceerd bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De technische bouwactiviteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwkwaliteit uit het Bbl. Onder de Omgevingswet wijst het Rijk vergunningplichtige en meldingsplichtige technische bouwactiviteiten aan. Het ruimtelijke deel komt aan de orde bij de omgevingsplanactiviteit.

Omgevingsplanactiviteit

Er zijn twee soorten omgevingsplanactiviteiten: de binnenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna ook wel aangeduid met OPA of omgevingsplanactiviteit) en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna ook wel aangeduid als BOPA).

OPA

Een omgevingsplanactiviteit is een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan. De beoordelingsregels waaraan een vergunningaanvraag moet worden getoetst zijn opgenomen in het omgevingsplan zelf. Als de aanvraag voldoet aan dergelijke beoordelingsregels, moet de omgevingsvergunning worden verleend.

Voorbeeld

Artikel X.1: Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse 'Heavy Duty Laadplein' zonder omgevingsvergunning een Heavy Duty Laadplein te exploiteren.

Artikel X.2: Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel X.1 wordt verleend indien:

a. de bebouwing geen negatieve effecten heeft op de (verkeers)veiligheid ter plaatse);
b. wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen;
c. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen niet onevenredig wordt gehinderd
d. het openbaar groen niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast
e. XXXX."

Er mag op de gronden waar dit voorbeeldartikel geldt, slechts een HDL worden geëxploiteerd als een omgevingsvergunning is verleend. Deze vergunning moet verleend worden als wordt voldaan aan de in het omgevingsplan gestelde beoordelingsregels.

BOPA

Een BOPA is een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Een BOPA is een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning te verrichten (zoals bovenstaande voorbeeld) én die in strijd is met het omgevingsplan of een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.[4] Het gaat bijvoorbeeld om een activiteit waarbij niet kan worden voldaan aan de beoordelingsregels zoals gesteld in het omgevingsplan (zie voorbeeld) of om een activiteit die sowieso in strijd is met het omgevingsplan.

Op basis van een aanvraag waarin het initiatief voldoende concreet en afgebakend is, wordt beoordeeld of de omgevingsvergunning kan worden verleend. Een vergunning voor een BOPA kan alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.[5] De vergunningaanvraag gaat dan ook gepaard met een uitgebreide motivering waarin wordt onderbouwd waarom het plan voldoet aan de eisen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Beperkingengebiedactiviteit

Een beperkingengebied is een gebied dat in rijksregels is begrensd en waar regels gelden ter bescherming van bijvoorbeeld infrastructuur (zoals wegen en waterwegen). In de Omgevingsregeling is de omvang van beperkingengebieden bij rijkswegen vastgelegd. Activiteiten die de ongestoorde ligging en het functioneren van infrastructuur kunnen beperken zijn niet direct toegestaan. Een beperkingengebiedactiviteit is een activiteit binnen een bij wet aangewezen gebied waar regels gelden over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor een werk of object die zijn gelegen in dat gebied. Dit

[4] Bijlage 1 bij artikel 1.1 van de Omgevingswet.
[5] Het begrip 'een goede ruimtelijke ordening' is vervangen door 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

kan van gelden voor laadpleinen die worden gerealiseerd binnen bestaande verzorgingsplaatsen langs rijkswegen. Binnen een beperkingengebied is het niet zomaar toegestaan een activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.[6]

In artikel 8.16 Bal zijn de vergunningplichtige activiteiten aangewezen binnen deze beperkingengebieden. Hieronder vallen ook technische installaties voor nutsvoorzieningen en het bouwen van andere bouwwerken.[7] In het tweede lid van dat artikel zijn activiteiten die horen bij een verzorgingsplaats uitgesloten van vergunningplicht, maar deze uitzondering geldt niet voor:

1. het bouwen of in stand houden van een gebouw;
2. het bouwen of in stand houden van een bouwwerk voor het leveren van energie aan voertuigen; en
3. het herinrichten van de verzorgingsplaats dat nadelige gevolgen kan hebben voor de staat of werking van de weg.

Indien er activiteiten zijn voorzien binnen een beperkingengebied, dient er rekening te worden gehouden met een mogelijke vergunningplicht voor de beperkingengebiedactiviteit.

Het is goed denkbaar dat voor de realisatie van een HDL en de daarbij behorende onderdelen ook toestemming moet worden gevraagd omdat de locatie is gelegen in een beperkingengebied. Beperkingengebieden liggen veelal langs wegen, waterstaatswerken en spoorweginfrastructuur. Met name de beperkingengebieden langs wegen kunnen relevant zijn bij de realisatie van een HDL.

BOPA of wijziging omgevingsplan

Om te bepalen of een HDL is toegestaan op een locatie, is het belangrijk om eerst het omgevingsplan te bekijken.[8] Het realiseren van een HDL en de daarbij behorende faciliteiten is vaak niet rechtstreeks toegestaan op basis van het geldende omgevingsplan. Als dat het geval is én er is ook geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen in het omgevingsplan, dan zijn er twee opties om alsnog mee te werken aan de realisatie van een HDL: via een BOPA of via een wijziging van het omgevingsplan (STOP/TPOD[9]).

Om de BOPA-procedure te doorlopen moet sprake zijn van een voldoende concreet en afgebakend plan. Een belangrijk verschil tussen de BOPA en de wijziging van het omgevingsplan is dan ook dat een BOPA niet kan worden aangewend om een toetsingskader vast te stellen voor toekomstige nog niet geconcretiseerde bouwplannen.

Bij beide opties moet wel sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie, anders kan de vergunning niet worden verleend of het omgevingsplan worden gewijzigd. Hiervoor

6 Artikel 5.1 lid 2 onder f, sub 1 Omgevingswet.
7 Artikel 8.16 lid 1 onder b, sub 3 en 4 Besluit activiteiten leefomgeving
8 Het omgevingsplan kan worden bekeken via de volgende link: Zoeken - Regels op de kaart - Omgevingsloket.
9 Standaard officiële publicaties/ Toepassingsprofielen voor omgevingsdocumentatie. Voor meer informatie zie: Standaard officiële publicaties en Toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten (STOP/TPOD) | Informatiepunt Leefomgeving.

moet rekening gehouden worden met (gemeentelijk) beleid, de geschiktheid van de locatie en de inpassing hiervan in de omgeving, mogelijke effecten van een Heavy Duty Laadvoorziening op de omgeving en lokale bijzonderheden. Dit is een locatiespecifieke afweging die in samenspraak met de gemeente gemaakt moet worden. Inhoudelijk gelden dezelfde eisen aan de motivering (onderbouwing) als aan een wijziging van het omgevingsplan. Verschil is dat de omvang van de toets zich bij een BOPA beperkt tot de concrete aanvraag. Ook de uitkomst verschilt: met een vergunning blijft het onderliggende omgevingsplan ongewijzigd. Er wordt afgeweken, maar de regels voor de toekomst wijzigen niet direct.

Het enkel verlenen van een BOPA of het wijzigen van het omgevingsplan is overigens in veel gevallen niet voldoende om een HDL te realiseren, aangezien ook toestemming vereist kan zijn voor andere activiteiten. Zo is bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning nodig voor de hiervoor besproken bouwactiviteit (art. 5.1, tweede lid, onder a Ow) voor het mogelijk maken van de overkapping. De procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan en de vergunningprocedure(s) kunnen met toepassing van afdeling 3.5 Awb gecoördineerd worden doorlopen, met mogelijk tijdswinst tot gevolg.

Procedure

Er wordt van uitgegaan dat de initiatiefnemer een locatie heeft bij de start van het project.

De te bewandelen procedurele route is afhankelijk van verschillende variabelen (denk aan de specifieke locatie en de voorgenomen ontwikkeling). Het advies dat door het bevoegd gezag (gemeenten) wordt gegeven aan initiatiefnemers is om zo nodig een adviesbureau in te schakelen. Een adviesbureau kan ondersteunen en begeleiden in het proces en heeft specifieke kennis van alle omgevingsfactoren en de randvoorwaarden die hieruit voortkomen. Uit de ervaring van de gemeente volgt dat indien bij initiatiefnemers deze expertise niet volledig aanwezig is, de procedure moeizamer verloopt.

Op hoofdlijnen is het advies om de hierna te bespreken stappen te doorlopen, waarbij de eerste twee stappen (principeverzoek en omgevingstafel) in beginsel hetzelfde zijn voor een omgevingsvergunningaanvraag als een wijziging van het omgevingsplan.[10,11]

Vergunningencheck
Via het omgevingsloket[12] kan, als oriëntatie op en voorbereiding van de procedure, een vergunningencheck worden gedaan. Door in het omgevingsloket aan te geven welke activiteiten zijn voorzien, kan een initiatiefnemer controleren of onder de Omgevingswet een activiteit rechtstreeks uitgevoerd mag worden op een bepaalde locatie. Op het moment van het opstellen van deze handreiking zijn de gemeentelijke omgevingsplannen nog volop in ontwikkeling. Gemeenten hebben tot en met 2031

[10] Bij het uitwerken van deze stappen is de gemeente het bevoegd gezag.
[11] Voor een uitgebreid stappenplan voor een BOPA en het wijzigen van het omgevingsplan wordt verwezen naar het volgende document wat is opgesteld door BRO, inmiddels onderdeel van Movares: P04277_interactief_rapport_stappenplan_Bopa_wijzigen_OP_20220120_incl_bijlage_GoFLo.pdf
[12] Zie bijlage voor illustraties.

om het tijdelijk deel van het omgevingsplan om te zetten tot een gemeentebreed omgevingsplan. Tot die tijd zal een vergunningencheck op basis van het omgevingsplan niet of nauwelijks mogelijk zijn.

Principeverzoek

Indien het initiatief niet rechtstreeks is toegestaan op basis van het gemeentelijk omgevingsplan, wordt geadviseerd een principeverzoek in te dienen bij de gemeente waarbinnen het initiatief is voorzien.[13] In een principeverzoek wordt in grote lijnen aangegeven wat de plannen zijn, welke procedure initiatiefnemer voor ogen heeft en een motivering op hoofdlijnen waarom de gemeente medewerking moet verlenen.

De gemeente neemt op basis van het principeverzoek een principebesluit. Dit is geen bindend besluit maar geeft wel een beeld van de bereidheid van de gemeente om medewerking te verlenen aan het initiatief. De gemeente kan in het principebesluit aangeven of zij het eens is met de procedure die de initiatiefnemer voornemens is te doorlopen. Ook kan de gemeente in een vroegtijdig stadium (en mogelijk via een informeel overleg in de vorm van de omgevingstafel[14]) aangeven dat de initiatiefnemer specifiek aandacht moet besteden aan bepaalde onderwerpen. Dit kan bij de beoordeling vertraging mogelijk voorkomen. Dit is later in dit hoofdstuk nader toegelicht.

Vergunningaanvraag

Opstellen vergunning

Als wordt gekozen voor de omgevingsvergunningsaanvraag, is het zaak om alle gegevens en bescheiden te verzamelen die aangeleverd moeten worden in het kader van de vergunningaanvraag. Het gaat hier o.a. om een motivering waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de toetsingskaders van alle activiteiten waarop de aanvraag ziet. De motivering wordt vergezeld met verschillende onderzoeken, zoals een stikstofonderzoek (AERIUS-berekening) en een omgevingsveiligheidsonderzoek.

Als alle benodigde gegevens zijn verzameld, kan de aanvraag worden ingediend in het DSO[15]. Op hoofdlijnen ziet dat proces er als volgt uit.

Indienen vergunningaanvraag Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

1. Project

Geef het project een naam die de lading van het verzoek dekt, bijvoorbeeld ‘Realisatie Heavy Duty Laadstation, Willemsplein 2 ’s-Hertogenbosch’.

Schrijf een korte omschrijving van het project en sla het project op.

[13] De vergunningencheck op basis van het omgevingsplan kan door het indienen van een principeverzoek worden vervangen. In overleg met bevoegd gezag worden de te doorlopen procedures bepaald op basis van het principeverzoek.
[14] De omgevingstafel is een vooroverleg voor complexe initiatieven.
[15] Digitaal Stelsel Omgevingswet

Aandachtspunt
Van belang hierbij is zo volledig mogelijk aan te geven wat het volledige project omvat. Zoals eerder benoemd is het mogelijk de verschillende vergunningen apart van elkaar aan te vragen. Voor de beoordelaar is het echter van belang aan te geven dat een activiteit behoort tot een groter geheel en wat dit grotere geheel precies inhoudt. Zo kunnen ze de aanvraag beter beoordelen en indien de aanvraag niet volledig is, beter aangeven welke gegevens er ontbreken.

2. Locatie
Geef de locatie van het project aan, door op de kaart de grenzen van het projectgebied te tekenen.

3. Kies activiteiten
Hier dienen alle activiteiten aan te worden gevinkt die uitgevoerd worden en waarvoor de vergunning wordt aangevraagd. Het is mogelijk de activiteiten los van elkaar aan te vragen.

4. Vragen beantwoorden
Hier beantwoordt de initiatiefnemer de vragen specifiek gericht op de uit te voeren activiteit.

5. Documenten
In deze stap kunnen alle benodigde documenten worden toegevoegd. Per bijlage staat beschreven wat de initiatiefnemer moet toevoegen, met een korte toelichting per bijlage.

6. & 7. Uw gegevens en verzoek indienen
Hier worden alle gegevens ingevoerd. Vervolgens wordt het verzoek ingediend. Het is mogelijk een conceptverzoek in te dienen. Het bevoegd gezag controleert of de aanvraag compleet is. Het is niet altijd mogelijk een conceptverzoek in te dienen. Bij elk verzoek in het Omgevingsloket staat of het mogelijk is om een conceptverzoek in te dienen.

Beoordeling
Het bevoegd gezag beoordeelt vervolgens de aanvraag. Als er gegevens ontbreken wordt de initiatiefnemer de mogelijkheid geboden om de gegevens aan te vullen. Door gebruik te maken van het principeverzoek kan men voorkomen dat in dit stadium van het proces veel vertraging optreedt, omdat in het principeverzoek duidelijk aangegeven/ gevraagd kan worden welke gegevens (moeten) worden aangeleverd.

Wijziging van het omgevingsplan
Het proces bij de wijziging van het omgevingsplan ziet er vergelijkbaar uit. Zoals eerder beschreven, is het advies om bij een WOP ook te werken met een principeverzoek. Daarna moet de initiatiefnemer ook alle gegevens en bescheiden gaan verzamelen en een motivering opstellen. Een belangrijk verschil bij een WOP is dat men ook vaak met de gemeente moet meedenken op welke manier het omgevingsplan moet worden gewijzigd. Het kan ook zijn dat de initiatiefnemer (waarschijnlijk de door hem ingeschakelde adviseur) een voorzet doet voor een wijziging van het omgevingsplan.

Vervolgens wordt de aanvraag voor de WOP ingediend bij de gemeente en gaat de gemeente over tot een beoordeling. Ook hier kan – bij het ontbreken van stukken – de initiatiefnemer in de gelegenheid worden gesteld om de stukken aan te vullen.

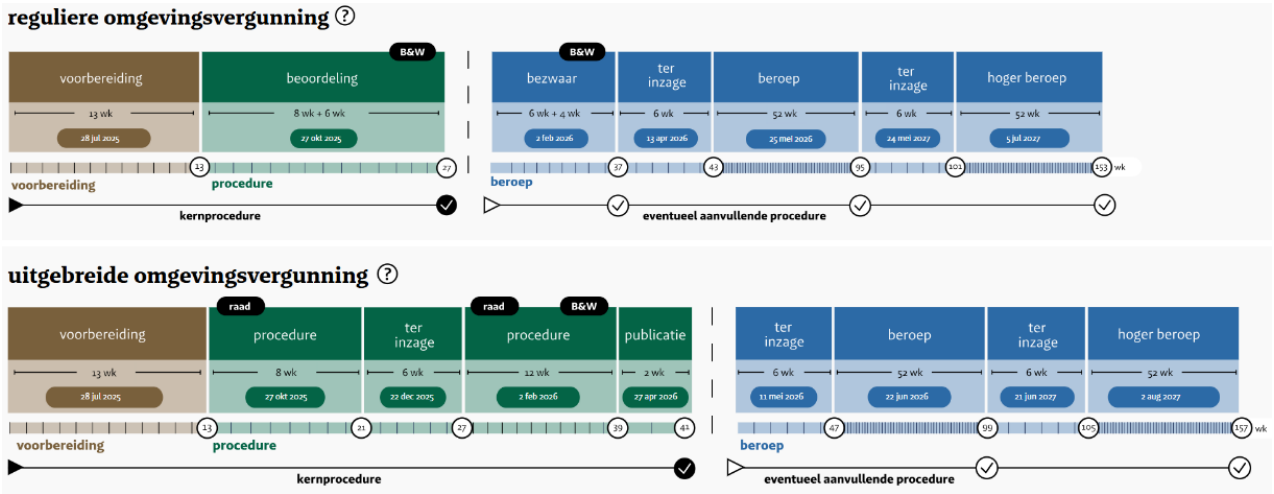
Voorbereidingsprocedure

Op het moment dat een aanvraag wordt ingediend bij het bevoegd gezag start de officiële voorbereidingsprocedure. Er zijn op hoofdlijnen twee voorbereidingsprocedures: de reguliere voorbereidingsprocedure en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. De procedures worden hierna behandeld, waarbij eerst wordt stilgestaan bij de voorbereidingsprocedure voor een omgevingsvergunning en daarna bij een WOP.

Voorbereidingsprocedure omgevingsvergunning

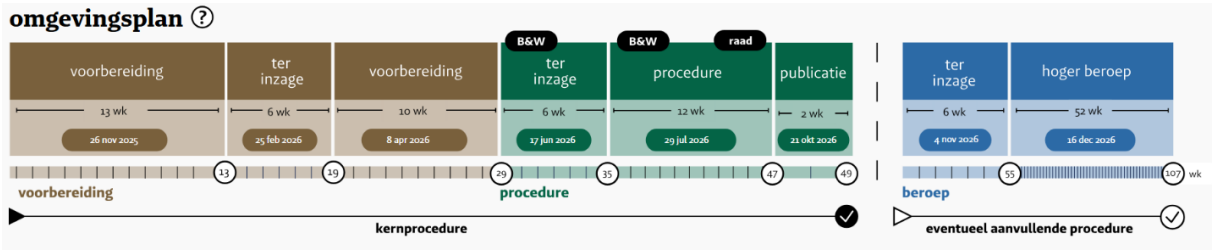
Onder de Omgevingswet is de reguliere voorbereidingsprocedure het uitgangspunt voor het verlenen van omgevingsvergunningen (dus ook voor de BOPA). Deze procedure is relatief snel en overzichtelijk: het college van B&W neemt binnen acht weken een besluit, met een mogelijke verlenging van zes weken. Na bekendmaking van het besluit geldt een bezwaartermijn van zes weken, gevolgd door eventueel beroep en hoger beroep. De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV) is in het kader van omgevingsvergunning in beginsel alleen van toepassing in uitzonderingssituaties. De wet noemt een aantal specifieke gevallen waarin de UOV verplicht is, zoals bij internationale verplichtingen, IPPC-installaties of wanneer een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De UOV kan ook vrijwillig worden toegepast en afhankelijk van het project en de locatie kan worden bepaald of het verstandig is om de UOV wel of niet vrijwillig toe te passen. Het toepassen van de UOV kan op verzoek of met instemming van de aanvrager, of als het bevoegd gezag verwacht dat de activiteit aanzienlijke gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook kan de UOV worden overwogen als er veel belanghebbenden zijn die vermoedelijk bedenkingen zullen hebben tegen het initiatief. In dat geval biedt de UOV het voordeel van een formeel zienswijzenmoment voorafgaand aan het besluit, wat kan bijdragen aan een zorgvuldiger proces en mogelijk minder bezwaar- en beroepsprocedures achteraf.



Voorbereidingsprocedure WOP

Het wijzigen van het omgevingsplan gaat via de UOV uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het doorlopen van deze procedure neemt 26 weken in beslag. In principe is de gemeenteraad bevoegd. De gemeenteraad kan echter wel de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (college) (art. 2.8 Ow). Na de UOV wordt het gewijzigde omgevingsplan door de gemeenteraad vastgesteld en bekendgemaakt. Vier weken nadat het plan bekend is gemaakt, treedt het plan in werking, tenzij in het omgevingsplan een later tijdstip is bepaald. Tegen de wijziging van het omgevingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling). Beroep aantekenen bij de Afdeling is mogelijk tot zes weken na bekendmaking van het gewijzigde omgevingsplan. De rechtbank wordt in dergelijke situaties dus overgeslagen.



Keuzemenu

Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is uitleg gegeven over de Omgevingswet en de relevante soorten activiteiten. In dit hoofdstuk zijn praktische handvatten opgenomen die gebruikt kunnen worden voor de realisatie van een HDL.[16] Afhankelijk van de locatie kunnen bij de HDL ook aanvullende faciliteiten worden gerealiseerd. Hierbij kan gedacht worden aan een toiletgebouw, (kleinschalige) detailhandel, wegrestaurant en overige bouwwerken t.b.v. een laadplein.

In de verdere uitwerking is dit onderscheid terug te vinden. Eerst wordt stilgestaan bij de verschillende omgevingsaspecten die relevant zijn om de haalbaarheid te kunnen aantonen en waar aandacht aan moet worden besteed in de procedure. Vervolgens wordt ingegaan op specifieke vergunningplichten voor de realisatie van een HDL. Daarna is beschreven welke vergunningplichten er kunnen gelden voor de aanvullende faciliteiten.

NEN-normen
De verschillende items die in deze handreiking worden behandeld dienen te voldoen aan de toepasselijke NEN-normen. Deze worden in deze handreiking niet specifiek behandeld.

Algemene aandachtspunten

Bij het planologisch mogelijk maken van ruimtelijke ordeningsprojecten (zoals een HDL), kunnen extra onderzoeken noodzakelijk zijn om de haalbaarheid van het initiatief aan te kunnen tonen. In de tabel in bijlage 2 zijn de meest relevante omgevingsaspecten opgenomen. Daarnaast staat een omschrijving van het aspect met daarbij de algemene aandachtspunten. Vervolgens zijn in de volgende paragrafen en waar nodig specifieke aandachtspunten aangestipt. Als bijv. sprake is van een extra activiteit (zoals een milieubelastende activiteit), is de kans groot dat er wel een specifiek onderzoek vereist is om te kunnen aantonen dat wordt voldaan aan het toetsingskader van de desbetreffende activiteit. Ook moeten er voor de bouwactiviteit specifieke gegevens worden aangeleverd om aan te tonen dat wordt voldaan aan de vereisten uit het Bbl.

Het is niet nodig om elk omgevingsaspect – zoals uitgewerkt in de tabel in bijlage 2 – volledig uit te diepen en te onderbouwen a.d.h.v. een specifiek onderzoek. Dit is afhankelijk van de specifieke

[16] Bij het opstellen van deze handreiking gaan wij ervan uit dat een HDL bestaat uit (minimaal) vier laadpalen (met een minimaal vermogen van 150 kW), een overkapping, faciliteiten voor batterijopslag en ondergeschikte/ bijbehorende bouwwerken (zoals hekwerken).

locatie en de ontwikkeling. De benodigde onderbouwing kan, afhankelijk van de specifieke ontwikkeling, soms ook enkel bestaan uit een kwalitatieve beschrijving.

Onder de omgevingsplanactiviteiten vallen ook de aanlegactiviteiten. Denk hierbij aan het aanleggen van bestrating en graafwerkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen. Indien deze werkzaamheden benodigd zijn, kan een extra toestemming nodig zijn voor een omgevingsplanactiviteit en kan dit gevolgen hebben voor de omgevingsaspecten archeologie, weging van waterbelang, bodem en ontplofbare oorlogsresten.

Algemene indieningsvereisten

Bij het realiseren van een HDL en de eventueel daarbij behorende faciliteiten, moeten verschillende aspecten worden meegenomen. In deze handreiking wordt een trechtering van deze aspecten gehanteerd. Daarbij wordt verondersteld dat een HDL met eventuele aanvullende faciliteiten niet past binnen het vigerende omgevingsplan en dat er dus een BOPA of een WOP nodig is.

Zoals aangegeven kan voor alle activiteiten separaat toestemming worden gevraagd, maar het is ook mogelijk om activiteiten te coördineren. Zo is het een optie om in één aanvraag toestemming te vragen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, de milieubelastende activiteit en de bouwactiviteit.

Als de planologische toestemming wordt gerealiseerd via een wijziging van het omgevingsplan, kan separaat aan de aanvraag voor deze wijziging een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de overige activiteiten.

BOPA of WOP

De basis van trechtering wordt gevormd door de BOPA of de wijziging van het omgevingsplan, waarmee de planologische ontwikkeling vervolgens wel wordt toegestaan. Bij beide opties moet zoals aangegeven wel sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie, anders kan de vergunning niet worden verleend of het omgevingsplan worden gewijzigd. In de basis gelden dezelfde eisen aan de motivering (onderbouwing) van een BOPA als aan een wijziging van het omgevingsplan. Er moet in de motivering worden aangetoond dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In de praktijk gaat het om een (ruimtelijke) motivering waar o.a. aandacht wordt besteed aan de volgende onderwerpen[17]:

- Beleidsmatige aspecten in de fysieke leefomgeving
  - Rijksbeleid (zie voor meer informatie de bijlagen)
  - Provinciaal beleid en provinciale regels

[17] Uit interviews met vergunningverleners en toetsers van gemeenten en omgevingsdiensten komt naar voren dat het opstellen van een ruimtelijke motivering die voldoet aan de voorwaarden die hieraan worden gesteld specifieke kennis en expertise vragen, die gewoonlijk niet bij een ondernemer beschikbaar is. Zij adviseren dit door een hierin gespecialiseerde adviseur te laten verzorgen.

  - Regionaal beleid
  - Gemeentelijke beleid en gemeentelijke regels
    - Omgevingsplan
- Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving
  - Milieueffectrapportage (m.e.r.)
  - Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren
  - Bodem
  - Cultuurhistorie
  - Archeologie
  - Activiteiten en milieuzonering
  - Geluid (spoor)wegverkeer
  - Geur
  - Spuitzones
  - Luchtkwaliteit
  - Natuur en landschap
  - Omgevingsveiligheid
  - Water
  - Gezondheid
  - Duurzaamheid

Voor de aanvraag van een BOPA gelden ook de algemene indieningsvereisten die zijn opgenomen in de Omgevingsregeling[18]. De volgende gegevens en bescheiden[19] moeten worden aangeleverd:

a. een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
b. het telefoonnummer van de aanvrager;
c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten[20] van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
e. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
f. als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
g. als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 van de wet: een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift; en
h. als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Ook moet bij de vergunningaanvraag in het kader van de participatie worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. Het is

[18] Artikel 7.3 Omgevingsregeling
[19] Gegevens en bescheiden die via het DSO worden ingediend, worden verstrekt in een van de volgende bestandsformaten: PNG, TIFF, JPG, ODT, SVG, CSV, ODS of PDF/A. Een ander bestandsformaat is in sommige gevallen ook mogelijk, maar dan moet het bevoegd gezag dat specifiek kenbaar hebben gemaakt (art. 7.1a, eerste en tweede lid van de Omgevingsregeling).
[20] De coördinaten worden uitgedrukt in het stelsel van de Rijkdriehoeksmeting (art. 7.1b, onder a van de Omgevingsregeling).

niet verplicht om bij elke vergunningaanvraag daadwerkelijk mensen te betrekken, maar er moet wel worden aangegeven of dat is gebeurd. Als mensen zijn betrokken bij de voorbereiding, dan moet worden aangegeven hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.[21]

Aanvraag andere activiteiten

Zoals in de vorige hoofdstukken is verduidelijkt, kan het naast het wijzigen van het omgevingsplan of het aanvragen van de BOPA nodig zijn om een vergunning aan te vragen voor (andere) activiteiten. Denk aan een vergunning voor het bouwen of voor een bepaalde milieubelastende activiteit.

Algemeen

De algemene indieningsvereisten die in paragraaf 3.3.1 zijn opgenomen voor de BOPA gelden ook voor een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit, technische bouwactiviteit en activiteiten rond Rijkswegen.

Milieubelastende activiteit

De specifieke indieningsvereisten voor de omgevingsvergunningaanvraag voor milieubelastende activiteit zijn opgenomen paragraaf 7.2.3 van de Omgevingsregeling. In de paragraaf wordt per type milieubelastende activiteit aangegeven welke extra en specifieke gegevens aangeleverd moeten worden.

Technische bouwactiviteit

De specifieke indieningsvereisten voor de omgevingsvergunningaanvraag voor technische bouwactiviteit zijn opgenomen paragraaf 7.2.2 van de Omgevingsregeling. Er dient in ieder geval een opgave van de bouwkosten worden verstrekt. Daarnaast zijn in de paragraaf onder andere indieningsvereisten opgenomen over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, bruikbaarheid en toegankelijkheid, en bouwwerkinstallaties.

Omgevingsplanactiviteit [22]

De specifieke indieningsvereisten voor omgevingsplanactiviteiten zijn opgenomen in paragraaf 7.2.12 van de Omgevingsregeling. Deze paragraaf bepaalt dat wanneer een activiteit in het omgevingsplan is aangemerkt als vergunningplichtig, de aanvrager de gegevens en bescheiden moet aanleveren die volgens het omgevingsplan vereist zijn voor de beoordeling van die vergunningaanvraag. Het is dus van belang om bij een omgevingsplanactiviteit te controleren of in het geldende omgevingsplan iets specifiek is geregeld over de indieningsvereisten.

Daarnaast zijn in de bruidsschat[23] aanvraagvereisten opgenomen. Gemeenten hebben de bevoegdheid de regels in de bruidsschat te wijzigen en te laten vervallen. Deze regels betreffen namelijk regelgeving die niet meer van het Rijk is. Het is daarom locatieafhankelijk of er aanvraagvereisten van belang zijn vanuit de bruidsschat of het gemeentelijk omgevingsplan.

---

21 Art. 7.4 van de Omgevingsregeling.

22 Als wordt gekozen voor een WOP, wordt via deze wijziging van de regels van het omgevingsplan de activiteit die anders eventueel omgevingsplanactiviteit vergunningplichtig zou zijn, gelijk toegestaan.

23 Onder de Omgevingswet verhuist een aantal regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat de regels voor gemeenten automatisch in het tijdelijk deel van het omgevingsplan komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'. Voor meer informatie zie: Alles over de bruidsschat | Informatiepunt Leefomgeving.

Beperkingengebiedactiviteit

Voor een omgevingsvergunningaanvraag voor het verrichten van activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, staan de specifieke indieningsvereisten opgenomen in paragraaf 7.2.6 van de Omgevingsregeling. Voor een dergelijke activiteit moeten in ieder geval de volgende bescheiden worden verstrekt[24]:

a. een situatietekening waarop de locatie is aangegeven waarop de activiteit wordt verricht met coördinaten, voorzien van een legenda, noordpijl, rijkswegnummer, kilometrering en aanduiding van het beperkingengebied;
b. een beschrijving van de locatie en de inrichting van het werkterrein;
c. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;
d. een werkplan waarin wordt beschreven hoe de activiteit wordt verricht;
e. contactgegevens van de partijen die direct bij het verrichten van de activiteit zijn betrokken; en
f. als gevolgen voor het wegennet zijn te verwachten: een verkeersplan en een risico-inventarisatie met beheersmaatregelen.

Er zijn aanvullende aanvraagvereisten opgenomen in afdeling 8.2 van het Bal.

Heavy Duty Laadplein

Deze paragraaf gaat in op de specifieke vergunningplichten voor de realisatie van een HDL. Zoals eerder vermeld, valt onder een HDL de laadpalen, batterijopslag en een overkapping.

Vergunningplicht

Milieubelastende activiteit

Laadpalen

Er is bij laadpalen zelf geen sprake van een milieubelastende activiteit. Er zijn dan ook geen voorschriften vanuit het Bal van kracht.

Batterijopslag

In PGS 37-1 en PGS-37-2 zijn richtlijnen opgenomen voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen en de opslag van lithiumhoudende energiedragers. De richtlijnen zijn in december 2023 vastgesteld door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOb). PGS 37-1 ziet toe op de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagystemen (EOS). PGS-37-2 ziet toe op de opslag van lithiumhoudende energiedragers[25]. Ten tijde van het opstellen van deze handreiking zijn deze richtlijnen nog niet aangewezen als kader bij milieubelastende activiteit op grond van het Bal. Naar verwachting zullen de activiteiten uit de richtlijnen PGS 37-1 en 37-2 wel in de nabije toekomst in het Bal worden

[24] Artikel 7.189 van de Omgevingsregeling.
[25] Door RIVM is een rekenmethode voor lithiumhoudende energieopslagsystemen ontwikkeld, die ingezet kan worden om de impact op omgevingsveiligheid te bepalen en beoordelen. Zie RIVM Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

aangewezen als milieubelastende activiteit. Uit een Kamerbrief[26] daarover blijkt dat het voornemen is de richtlijnen in 2026 te verankeren. Voor Heavy Duty snelladers is PGS 37-1 van belang.

Netcongestie

Het is een alom bekend probleem dat er sprake is van netcongestie in Nederland. Dit kan ook gevolgen hebben voor de realisatie van een HDL. Het – voor de hand liggende – advies is om in een vroegtijdig stadium te informeren bij de netbeheerder over mogelijk beschikbare ruimte/ de wachtlijst.

Totdat de regels in het Bal worden opgenomen, zijn er twee mogelijke situaties:

1. Het EOS is functioneel ondersteunend van een andere aangewezen milieubelastende activiteit.
2. Het EOS staat op zichzelf en is dus niet functioneel ondersteunend aan een andere aangewezen milieubelastende activiteit.

Scenario 1: opslag hoort bij een andere milieubelastende activiteit

Met vergunningplicht

Als het EOS onderdeel is van een milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning nodig is, dan kan als voorschrift in de vergunning worden opgenomen dat je moet voldoen aan PGS 37-1.

Zonder vergunningplicht

Als het EOS niet onder de vergunning van een milieubelastende activiteit valt, dan geldt de zorgplicht.[27] De PGS 37-1 kan dan alsnog verplicht worden als invulling van die zorgplicht. Eventueel kan deze verplichting via een maatwerkvoorschrift op grond van de zorgplicht worden vastgesteld.[28]

Scenario 2: opslag staat op zichzelf

Als het EOS geen onderdeel is van een ander aangewezen milieubelastende activiteit, dan gelden de regels uit de bruidsschat. Deze bruidsschatregels zijn opgenomen in het omgevingsplan van elke gemeente. In deze regels staat een specifieke zorgplicht.[29] Deze specifieke zorgplicht geldt voor alle activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en niet zijn aangewezen in het Bal.[30] Op basis hiervan kan PGS 37-1 verplicht worden als invulling van de zorgplicht. Ook hiervoor kan een maatwerkvoorschrift worden vastgesteld.[31][32]

Overkapping

Het realiseren van een overkapping en het gebruiken van een overkapping is geen milieubelastende activiteit op grond van het Bal. Er zijn dan ook geen voorschriften vanuit het Bal van kracht.

[26] Brief van Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 3 december 2024, I E NW/BSK-2024/349319, www.rijksoverheid.nl.
[27] Artikel 2.11 Bal.
[28] Artikel 2.13 Bal.
[29] Artikel 22.44 Invoeringsbesluit Omgevingswet. Stb. 2020, 400.
[30] Zie artikel 22.41, lid 1, en artikel 22.44, lid 1, 2 en 4, van de Bruidsschat
[31] Artikel 22.45 Bruidsschat
[32] Op 24 april 2025 is het RIVM-rapport gepubliceerd met de rekenmethode om de omgevingsveiligheidsrisico's van het EOS van batterijen te kunnen berekenen. Het rapport is een advies van het RIVM aan het ministerie van IenW. Het ministerie gaat vervolgens de afweging maken hoe en op welke wijze dit in de regelgeving wordt opgenomen. Dit kan derhalve invloed hebben op de toekomstige eisen voor energieopslag.

Technische bouwactiviteit

Laadpalen

Laadpalen zijn bouwtechnisch gezien vergunningvrij op grond van artikel 2.27 lid 2 onderdeel i sub 3 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). Dit is bevestigd in een uitspraak van de Raad van State op 19 juni 2024[33]. Bepalend is de toegankelijkheid voor eenieder. Daarvan is sprake als er geen belemmeringen zijn voor het gebruik maken van de laadpalen. De omvang van het acculaadstation speelt hierbij geen rol.

Uit de uitspraak blijkt daarnaast dat bij laadpaal behorende transformatorkasten en omvormers bouwwerken zijn ten behoeve van het opladen van accu's van voertuigen en daarmee bouwtechnisch gezien vergunningvrij zijn op grond van artikel 2.27, lid 2 onderdeel i sub 3 Bbl.

Batterijopslag

Het EOS zijn bouwwerken die niet bestemd zijn voor menselijk binnentreden. Het gaat om een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Het EOS betreft een nutsvoorziening. In artikel 2.29 Bbl zijn vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten met betrekking tot bouwwerken aangewezen. Nutsvoorzieningen vallen ook onder dit artikel voor zover deze niet hoger zijn dan 3 meter en de oppervlakte maximaal 15 m^2 is[34]. Indien het EOS qua omvang valt binnen deze maatvoering, is dit bouwwerk bouwtechnisch vergunningvrij. Wel dient er rekening mee worden gehouden dat op gemeentelijk of provinciaal niveau aanvullende eisen zijn gesteld. Hiervoor wordt verder verwezen naar paragraaf 3.2.1.3.

Overkapping

Afhankelijk van de hoogte van de overkapping is de bouw bouwtechnisch vergunningvrij. Er is een vergunning noodzakelijk als de overkapping een bouwhoogte heeft van meer dan 5 meter.[35] Op basis van de locatievisie LoLa, waarbinnen uit wordt gegaan van een maximale doorrijhoogte van 5,5 meter, is de kans reëel dat er een bouwtechnische vergunning noodzakelijk is.

Omgevingsplanactiviteit

Laadpalen

Het plaatsen van laadinfrastructuur is vergunningsvrij op grond van artikel 2.27, lid 2 onderdeel i sub 3 Bbl. Hierdoor is het niet mogelijk directe regels in het omgevingsplan te stellen over het gebruiken en realiseren van laadpalen.

Batterijopslag

In paragraaf 3.3.1 is beschreven dat in het scenario dat het EOS niet functioneel ondersteunend is aan een aangewezen milieubelastende activiteit, de bruidsschat van toepassing is. Als de gemeente haar omgevingsplan wijzigt, kan ze in het omgevingsplan regels opnemen voor het opslaan van batterijen of voor EOS. Voor de inhoud van die regels kan de gemeente gebruikmaken van de bestaande

[33] ABRvS 19 juni 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2505, r.o. 8.2 t/m 8.4. Deze zaak viel nog onder de oude wet- en regelgeving, dus voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Artikel 2, aanhef en onderdeel 18, aanhef en onder b, van bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor) is echter opgegaan in het Bbl, waardoor deze jurisprudentie nog steeds relevant is.
[34] Artikel 2.27 onder p sub 1 Bbl
[35] Artikel 2.25 Bbl

richtlijn PGS 37-1. De gemeente kan er ook voor kiezen om deze opslag aan te wijzen als een omgevingsplanactiviteit. Dit heeft tot gevolg dat je een vergunning nodig hebt voor de opslag.

Overkapping

Het is afhankelijk van het omgevingsplan van de gemeente of een overkapping direct is toegestaan.

In subparagraaf 22.2.7.2 van de bruidsschat is de binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken opgenomen. In principe is op grond van art. 22.26 het bouwen van een bouwwerk het bouwwerk in stand te houden en te gebruiken vergunningplichtig. In artikel 22.27 zijn hierop uitzonderingen opgenomen.

De gemeente is vrij de bruidsschatregels aan te passen. Het kan dus per gemeente verschillen welke bouwactiviteiten vergunningsvrij zijn op grond van het omgevingsplan.

Aanlegactiviteit

Voor de aanleg van kabels zijn graafwerkzaamheden noodzakelijk, dit is een aanlegactiviteit. Aangezien de gemeente bepaalt wanneer een aanlegactiviteit via het omgevingsplan vergunningplichtig is, is het afhankelijk van de locatie of een vergunning voor de aanlegactiviteit noodzakelijk. Hetzelfde geldt voor de aanleg van verharding.

Aandachtspunten

***Tabel 3** - Aandachtspunten*

Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
'Activiteiten en milieuzonering' en omgevingsveiligheid	**Batterijopslag** Gelet op het mogelijke effect van een batterijopslag, is waarschijnlijk (afhankelijk van de locatiespecifieke omstandigheden) nader onderzoek of het uitvoeren van aanvullende maatregelen nodig om de omgevingsveiligheid te kunnen borgen. Verder is de Regeling beheer batterijen en accu's van belang. Hierin zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het beheer van batterijen en accu's. **Laadplein** Indien een HDL wordt gerealiseerd bij een bestaand tankstation is de richtlijn PGS 38 relevant. De richtlijn is van toepassing op multi-energie stations. Dat zijn stations met afleverinstallaties voor verschillende energiedragers (elektriciteit, LPG, aardgas, vloeibare brandstoffen, LNG en waterstof). De verwachting is dat deze PGS ook opgenomen zal worden in het stelsel van de Omgevingswet. Het gaat dan om maatregelen die in hoofdstuk 7 zijn opgenomen met het belang van de

Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
	omgevingsveiligheid als oogmerk. Deze zijn herkenbaar aan de markeringen Omgevingsveiligheid en Brandpreventie. Ook dient rekening te worden gehouden met Besluit infrastructuur alternatieve brandstoffen (BIAB). In het verlengde van de BIAB is er de Regeling technische eisen en gebruikersinformatie over de infrastructuur van alternatieve brandstoffen. In deze regeling worden nadere regels gesteld ter uitvoering van het BIAB.
Weging van het waterbelang	In afdeling 4.7.4 Bbl is geregeld dat een dak van een bouwwerk afvalwater en hemelwater moet op kunnen vangen en af kunnen voeren.
Verkeer- en parkeren	Bij de realisatie van een HDL dient rekening worden gehouden met de aanrijroute en draaicirkel van de voertuigen en dienen er voldoende opstelplaatsen te worden gerealiseerd. Verder kan het realiseren van een HDL leiden tot meer verkeersbewegingen. Onderbouwd zal moeten worden of hierdoor extra maatregelen nodig zijn.
Activiteiten en milieuzonering en akoestiek	Indien de locatie is gelegen nabij geluidsgevoelige gebouwen, is mogelijk een akoestisch onderzoek nodig om aan te kunnen tonen dat een HDL niet zorgt voor te grote geluidsbelasting op geluidgevoelige gebouwen en/of locaties. Daarnaast kunnen de voertuigen en het dichtslaan van de portieren een nadere onderbouwing ten aanzien van het aspect akoestiek met zich meebrengen.
Luchtkwaliteit	Een HDL kan zorgen voor extra verkeersbewegingen. Het is van belang dit in kaart te brengen en dit kan, indien gelegen binnen een aandachtsgebied, zorgen voor een extra onderzoeksverplichting of voor het nemen van extra maatregelen. Ondanks dat er vooral sprake zal zijn van voertuigbewegingen met E-voertuigen, dient dit wel inzichtelijk gemaakt te worden. In de praktijk zal dit naar verwachting niet tot belemmeringen leiden.
Stikstofdepositie	Voor de realisatie van de HDL zal een stikstofdepositieberekening benodigd zijn.

Faciliteiten

Bij een HDL zijn mogelijk aanvullende faciliteiten benodigd. In deze handreiking wordt stilgestaan bij het realiseren van een toiletgebouw, (kleinschalige) detailhandel en een wegrestaurant. Tussen deze faciliteiten zit deels overlap in de vergunningplicht en de aandachtspunten. Gelet op de leesbaarheid zijn deze paragrafen herhaalt en wordt niet terugverwezen naar andere subparagrafen.

Toiletgebouwen

Vergunningplicht

Milieubelastende activiteit

Het sanitair in de toiletgebouwen moet op het lokale riool worden aangesloten. Hiervoor zal een vergunning moeten worden aangevraagd bij de gemeente waarbinnen de projectlocatie ligt. De regels kunnen per gemeente verschillen. Daarnaast is voor het lozen van huishoudelijk afvalwater de waterschapsverordening van het waterschap van belang waarbinnen de beoogde locatie ligt.

Technische bouwactiviteit

In deze handreiking wordt het uitgangspunt gehanteerd dat de toiletten in een duurzaam met de grond verbonden gebouw aanwezig zijn. Voor bouwwerken zijn de regels uit het Bbl relevant. In hoofdstuk 2 zijn algemene bepalingen over bouwwerken opgenomen. Hoofdstuk 4 bevat eisen voor nieuwbouw en hoofdstuk 6 bevat de regels over het gebruik van bouwwerken. De bouw van toiletgebouw is vergunningplichtig op grond van het Bbl.

Omgevingsplanactiviteit

Afhankelijk van de regels uit het gemeentelijke omgevingsplan zijn sanitaire voorzieningen, dan wel toiletgebouwen, rechtstreeks of niet rechtstreeks toegestaan. Verder zijn in artikel 22.1.2 van de bruidsschat voorwaarden opgenomen over het aansluiten van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater. Zoals eerder vermeld kan het per gemeente verschillen of, en in welke vorm, deze regels in de (nabije) toekomst nog van toepassing zijn.

Aanlegactiviteit

Voor de aanleg van leidingen zijn graafwerkzaamheden noodzakelijk, dit is een aanlegactiviteit. Aangezien de gemeente bepaalt wanneer een aanlegactiviteit via het omgevingsplan vergunningplichtig is, is het afhankelijk van de locatie of een vergunning voor de aanlegactiviteit noodzakelijk.

Aandachtspunten

***Tabel 4** - Aandachtspunten*

Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
Stikstofdepositie	Voor de realisatie van een toiletgebouw inclusief de bijbehorende aanlegactiviteiten is een stikstofdepositieberekening nodig.
Weging van het waterbelang	Er dient rekening te worden gehouden met het aansluiten van een afvoer van huishoudelijk afvalwater en de afvoer van afval- en hemelwater.

(kleinschalige) Detailhandel

In dit document wordt ervan uitgegaan dat onder (kleinschalige) detailhandel een tankshop valt. Dit betreft een gemakswinkel waar klanten een beperkt assortiment aan producten kunnen kopen. De producten zijn voedsel gerelateerd, maar zien ook op auto-benodigdheden als ruiterwisservloeistof en andere (kleine) essentiële auto-onderdelen.

Vergunningplicht

Milieubelastende activiteit

Het realiseren en exploiteren van (kleinschalige) detailhandel is geen milieubelastende activiteit op grond van het Bal. Er geldt dan ook geen vergunningplicht voor een milieubelastende activiteit.

Het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen is aangewezen als milieubelastende activiteit. Hierbij kan worden gedacht aan meer dan 25kg ruiterwisservloeistof met antivries. Afhankelijk van de stof en de ADR-klasse, zijn er in het Bal voorwaarden aan gekoppeld[36].

Technische bouwactiviteit

Voor bouwwerken zijn de regels uit het Bbl relevant. In hoofdstuk 2 zijn algemene bepalingen over bouwwerken opgenomen. Hoofdstuk 4 bevat eisen voor nieuwbouw en hoofdstuk 6 bevat de regels over het gebruik van bouwwerken. De bouw van het gebouw ten behoeve van (kleinschalige) detailhandel is vergunningplichtig op grond van het Bbl.

Omgevingsplanactiviteit

Ook bij dit aspect geldt dat het afhankelijk is van de locatie en de regels uit het gemeentelijk omgevingsplan of detailhandel in de vorm van een tankshop direct is toegestaan.

Indien van het omgevingsplan van de gemeente afgeweken moet worden, kan via een BOPA of een wijziging van het omgevingsplan het wegrestaurant mogelijk gemaakt worden. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.2.4.

[36] Paragraaf 4.98 Bal

Aandachtspunten

Tabel 5 – *Aandachtspunten*

Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
Activiteiten en milieuzonering en akoestiek	Voor de realisatie van een toiletgebouw inclusief de bijbehorende aanlegactiviteiten is een stikstofdepositieberekening nodig.
Activiteiten en milieuzonering en omgevingsveiligheid	Er dient rekening te worden gehouden met het aansluiten van een afvoer van huishoudelijk afvalwater en de afvoer van afval- en hemelwater.
Luchtkwaliteit	Een detailhandelsvestiging kan zorgen voor extra verkeersbewegingen. Hoewel de extra verkeersbewegingen waarschijnlijk grotendeels overlappen met de gebruikers van de HDL moet dit gemotiveerd. Indien de locatie ligt binnen een aandachtsgebied, kan dit aspect zorgen voor een extra onderzoeksverplichting of zorgen voor het nemen van extra maatregelen.
Stikstofdepositie	Voor de realisatie van een de (kleinschalige) detailhandel is een stikstofdepositieberekening nodig. Daarnaast zal voor de gebruiksfase ook een berekening nodig zijn, omdat het zeer waarschijnlijk is dat niet uitsluitend gebruikers van elektrische voertuigen gebruik maken van de detailhandelsvestiging.
Weging van het waterbelang	Voor de bouw van een gebouw dient het hemelwater op een juiste manier worden afgevoerd.
Verkeer- en parkeren	Een detailhandelsactiviteit kan extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. Hoewel de extra verkeersbewegingen waarschijnlijk grotendeels overlappen met de gebruikers van de HDL zal gemotiveerd moeten worden in hoeverre er overlap is en of er extra parkeerplaatsen of andere verkeersmaatregelen noodzakelijk zijn.

Wegrestaurant

Vergunningplicht

Milieubelastende activiteit

Het realiseren en exploiteren van een wegrestaurant is geen milieubelastende activiteit op grond van het Bal. Er geldt dan ook geen vergunningplicht voor een milieubelastende activiteit.

Technische bouwactiviteit

De bouw van het gebouw ten behoeve van een wegrestaurant is vergunningplichtig op grond van het Bbl. Hoofdstuk 2 en 4 van het Bbl zijn hier van toepassing.

Omgevingsplanactiviteit

Ook bij dit aspect geldt dat het afhankelijk is van de locatie en de regels uit het gemeentelijk omgevingsplan of detailhandel in de vorm van een tankshop direct is toegestaan.

Indien van het omgevingsplan van de gemeente afgeweken moet worden, kan via een BOPA of een wijziging van het omgevingsplan het wegrestaurant mogelijk gemaakt kunnen worden. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.2.4.

Aandachtspunten

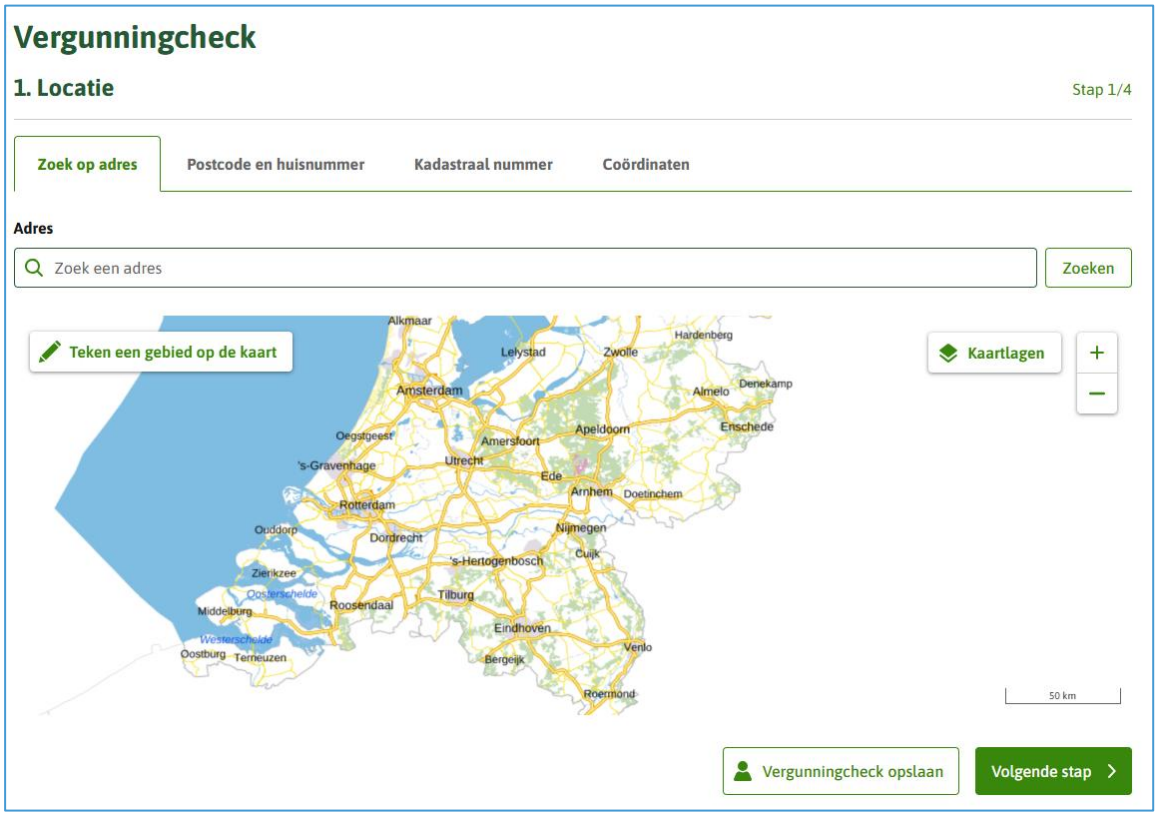
Tabel 6 – Aandachtspunten

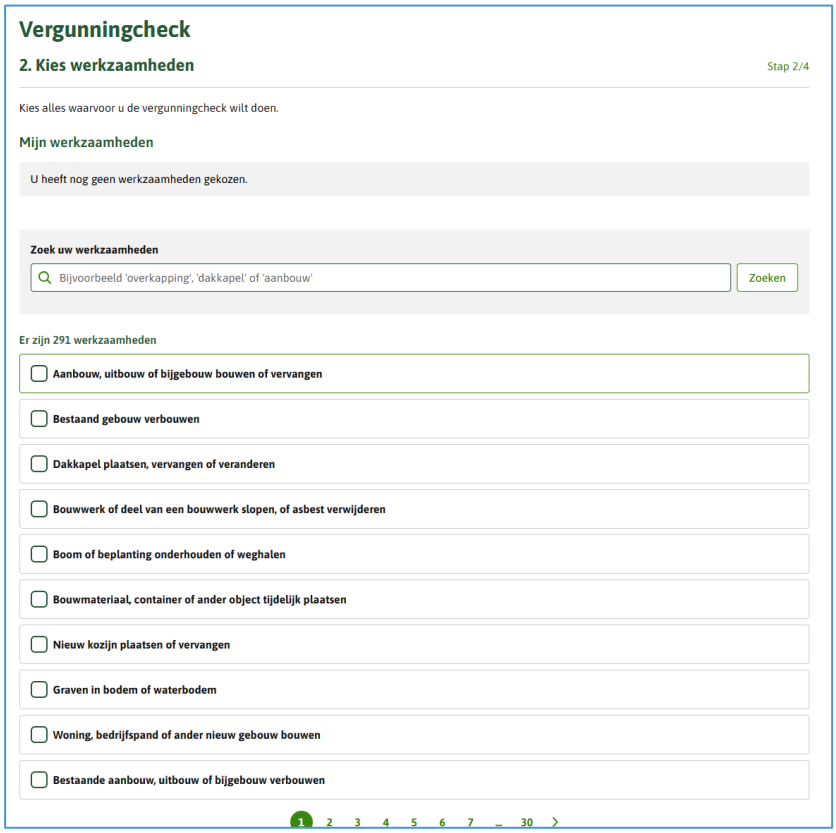
Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
Activiteiten en milieuzonering en akoestiek	Indien gelegen nabij geluidsgevoelige gebouwen of een geluidsgevoelige locatie, kan een nadere onderbouwing, eventueel in combinatie met het uitvoeren van een akoestisch onderzoek, nodig zijn om aan te kunnen tonen dat een wegrestaurant door de extra (verkeers)bewegingen niet zorgt voor te grote geluidsbelasting op geluidgevoelige gebouwen en/of locaties.
Activiteiten en milieuzonering en omgevingsveiligheid	Afhankelijk van de ligging is mogelijk een nadere onderbouwing nodig voor de mogelijkheid van bezoekers van een wegrestaurant nabij de opslag van de batterijen of gevaarlijke stoffen.
Luchtkwaliteit	Een wegrestaurant kan zorgen voor extra verkeersbewegingen. Hoewel de extra verkeersbewegingen waarschijnlijk grotendeels overlappen met de gebruikers van de HDL zal gemotiveerd moeten worden in hoeverre er overlap is. Indien de locatie is gelegen binnen een aandachtsgebied, kan dit aspect zorgen voor een extra

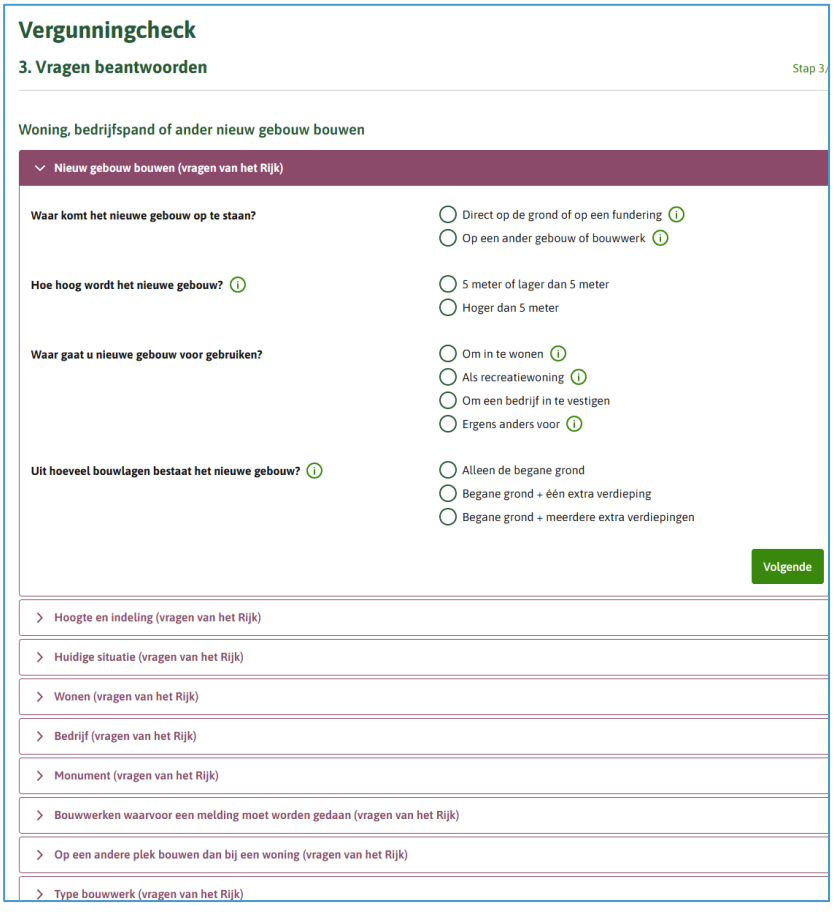
Omgevingsonderzoeken	Aandachtspunt
	onderzoeksverplichting of zorgen voor het nemen van extra maatregelen.
Parkeren en verkeer	Bij de realisatie van een kleinschalige detailhandelsvestiging dient rekening te worden gehouden met mogelijk extra verkeersbewegingen en realisatie van voldoende parkeerplaatsen.
Stikstofdepositie	Voor de realisatie van een (kleinschalige) detailhandel is een stikstofdepositieberekening nodig. Daarnaast zal voor de gebruiksfase ook een berekening nodig zijn, omdat mogelijk niet enkel gebruikers van elektrische voertuigen gebruik maken van de detailhandelsvestiging.
Weging van waterbelang	Voor de bouw van een gebouw dient het hemelwater op een juiste manier worden afgevoerd.
Verkeer en parkeren	Een wegrestaurant kan extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. Hoewel de extra verkeersbewegingen waarschijnlijk grotendeels overlappen met de gebruikers van de HDL zal gemotiveerd moeten worden in hoeverre er overlap is en of er extra parkeerplaatsen of andere verkeersmaatregelen noodzakelijk zijn.
Omgevingsonderzoeken	**Aandachtspunt**
Overig - exploitatievergunning	Voor het exploiteren van horeca is het binnen de meeste gemeente nodig om een exploitatievergunning aan te vragen.

Bijlage 1: Vergunningencheck, principeverzoek en aanvraag

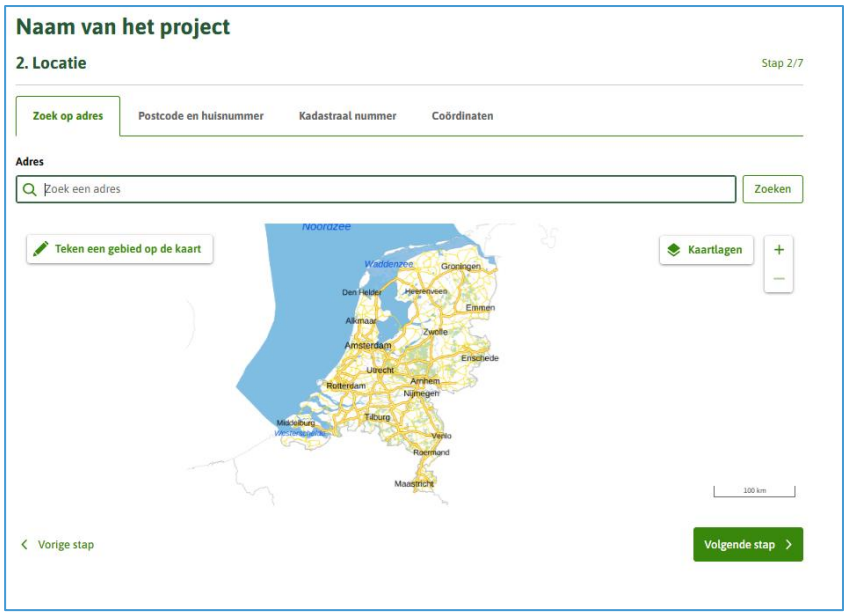
Vergunningencheck en principeverzoek

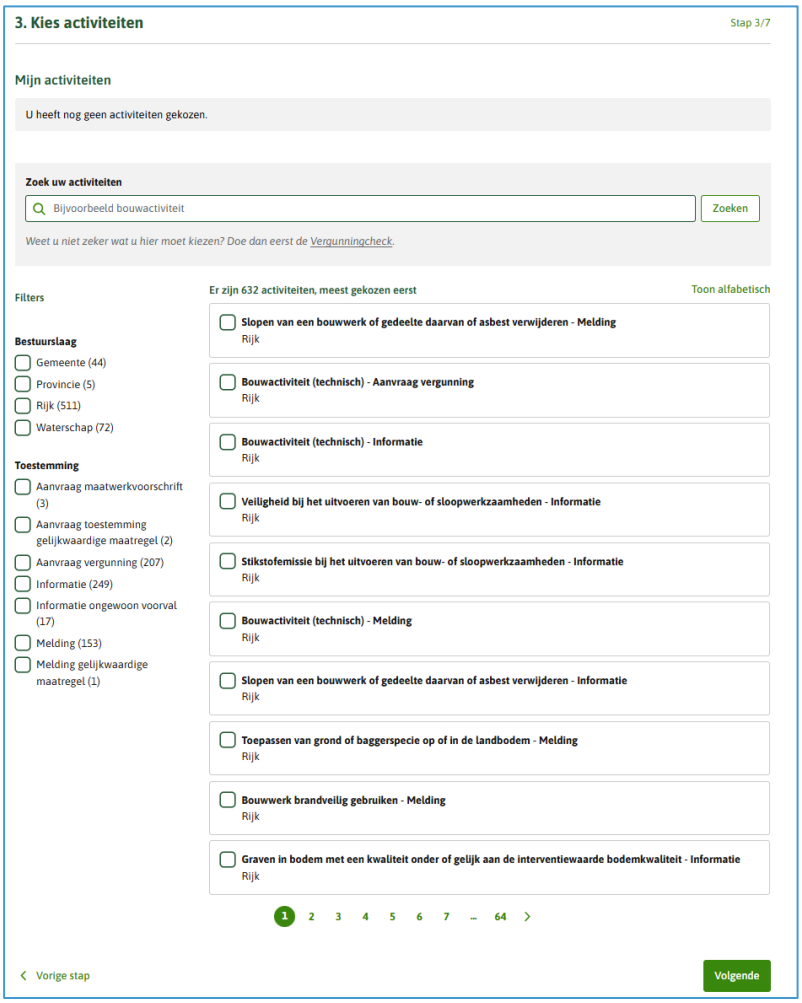


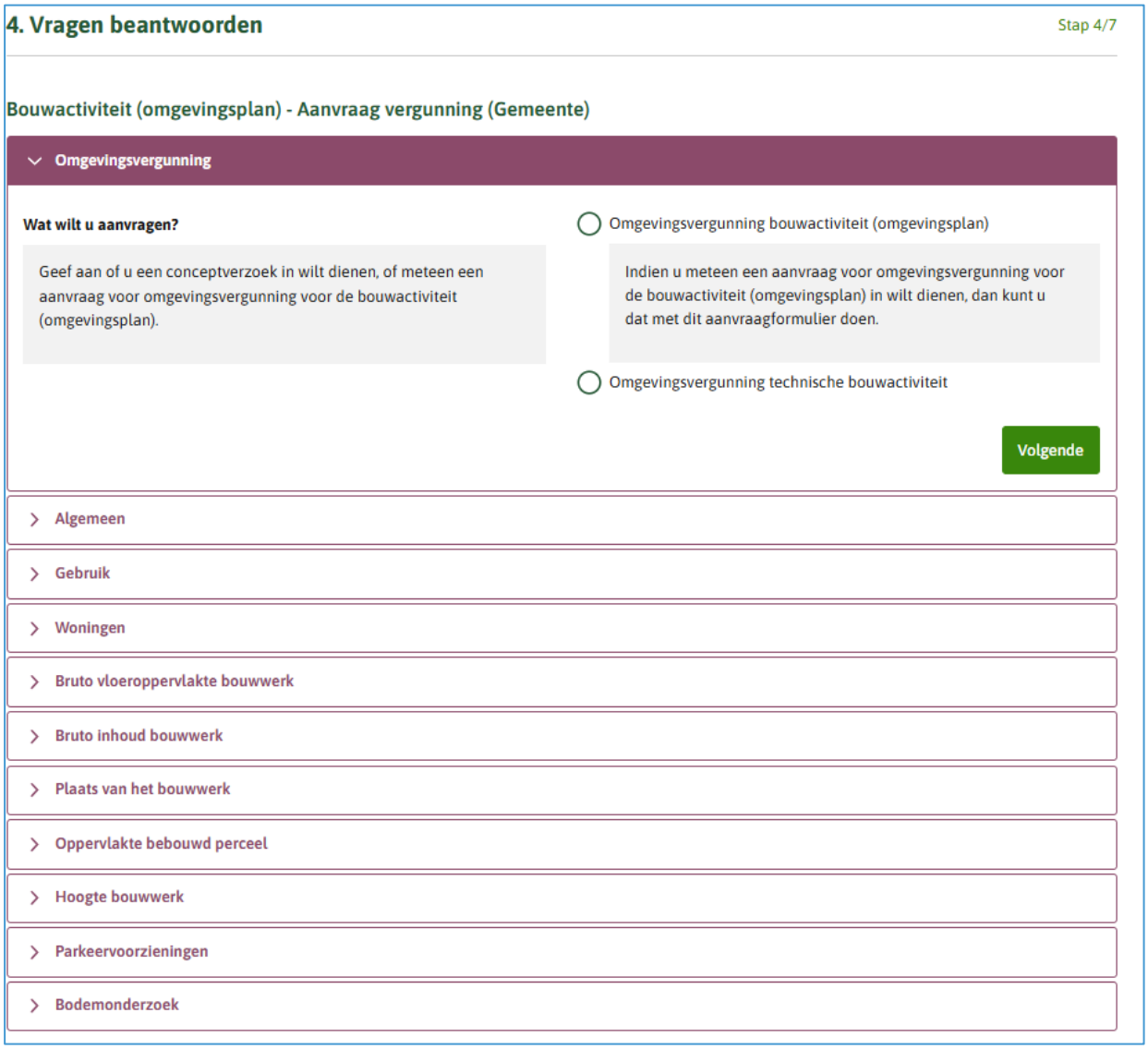

Vergunningcheck
2. Kies werkzaamheden
Stap 2/4
Kies alles waarvoor u de vergunningcheck wilt doen.
Mijn werkzaamheden
U heeft nog geen werkzaamheden gekozen.
Zoek uw werkzaamheden
Bijvoorbeeld 'overkapping', 'dakkapel' of 'aanbouw'
Zoeken
Er zijn 291 werkzaamheden
Aanbouw, uitbouw of bijgebouw bouwen of vervangen
Bestaand gebouw verbouwen
Dakkapel plaatsen, vervangen of veranderen
Bouwwerk of deel van een bouwwerk slopen, of asbest verwijderen
Boom of beplanting onderhouden of weghalen
Bouwmateriaal, container of ander object tijdelijk plaatsen
Nieuw kozijn plaatsen of vervangen
Graven in bodem of waterbodem
Woning, bedrijfspand of ander nieuw gebouw bouwen
Bestaande aanbouw, uitbouw of bijgebouw verbouwen
1 2 3 4 5 6 7 ... 30


Vergunningcheck
3. Vragen beantwoorden
Stap 3/
Woning, bedrijfspand of ander nieuw gebouw bouwen
Nieuw gebouw bouwen (vragen van het Rijk)
Waar komt het nieuwe gebouw op te staan?
Direct op de grond of op een fundering
Op een ander gebouw of bouwwerk
Hoe hoog wordt het nieuwe gebouw?
5 meter of lager dan 5 meter
Hoger dan 5 meter
Waar gaat u nieuwe gebouw voor gebruiken?
Om in te wonen
Als recreatiewoning
Om een bedrijf in te vestigen
Ergens anders voor
Uit hoeveel bouwlagen bestaat het nieuwe gebouw?
Alleen de begane grond
Begane grond + één extra verdieping
Begane grond + meerdere extra verdiepingen
Volgende
Hoogte en indeling (vragen van het Rijk)
Huidige situatie (vragen van het Rijk)
Wonen (vragen van het Rijk)
Bedrijf (vragen van het Rijk)
Monument (vragen van het Rijk)
Bouwwerken waarvoor een melding moet worden gedaan (vragen van het Rijk)
Op een andere plek bouwen dan bij een woning (vragen van het Rijk)
Type bouwwerk (vragen van het Rijk)

Aanvraag


Naam van het project
2. Locatie
Stap 2/7
Zoek op adres
Postcode en huisnummer
Kadastraal nummer
Coördinaten
Adres
Zoek een adres
Zoeken
Teken een gebied op de kaart
Kaartlagen
Noordzee
Waddenzee
Groningen
Den Helder
Leeuwarden
Emmen
Alkmaar
Zwolle
Amsterdam
Enschede
Utrecht
Arnhem
Rotterdam
Nijmegen
Tilburg
Middelburg
Venlo
Roermond
Maastricht
100 km
Vorige stap
Volgende stap


3. Kies activiteiten
Stap 3/7
Mijn activiteiten
U heeft nog geen activiteiten gekozen.
Zoek uw activiteiten
Bijvoorbeeld bouwactiviteit
Zoeken
Weet u niet zeker wat u hier moet kiezen? Doe dan eerst de Vergunningcheck.
Filters
Er zijn 632 activiteiten, meest gekozen eerst
Toon alfabetisch
Bestuurslaag
Gemeente (44)
Provincie (5)
Rijk (511)
Waterschap (72)
Toestemming
Aanvraag maatwerkvoorschrift (3)
Aanvraag toestemming gelijkwaardige maatregel (2)
Aanvraag vergunning (207)
Informatie (249)
Informatie ongewoon voorval (17)
Melding (153)
Melding gelijkwaardige maatregel (1)
Slopen van een bouwwerk of gedeelte daarvan of asbest verwijderen - Melding
Rijk
Bouwactiviteit (technisch) - Aanvraag vergunning
Rijk
Bouwactiviteit (technisch) - Informatie
Rijk
Veiligheid bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden - Informatie
Rijk
Stikstofemissie bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden - Informatie
Rijk
Bouwactiviteit (technisch) - Melding
Rijk
Slopen van een bouwwerk of gedeelte daarvan of asbest verwijderen - Informatie
Rijk
Toepassen van grond of baggerspecie op of in de landbodem - Melding
Rijk
Bouwwerk brandveilig gebruiken - Melding
Rijk
Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit - Informatie
Rijk
1 2 3 4 5 6 7 ... 64
Vorige stap
Volgende


4. Vragen beantwoorden
Stap 4/7
Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)
Omgevingsvergunning
Wat wilt u aanvragen?
Geef aan of u een conceptverzoek in wilt dienen, of meteen een aanvraag voor omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit (omgevingsplan).
Omgevingsvergunning bouwactiviteit (omgevingsplan)
Indien u meteen een aanvraag voor omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit (omgevingsplan) in wilt dienen, dan kunt u dat met dit aanvraagformulier doen.
Omgevingsvergunning technische bouwactiviteit
Volgende
Algemeen
Gebruik
Woningen
Bruto vloeroppervlakte bouwwerk
Bruto inhoud bouwwerk
Plaats van het bouwwerk
Oppervlakte bebouwd perceel
Hoogte bouwwerk
Parkeervoorzieningen
Bodemonderzoek

Bijlage 2: Tabel omgevingsaspecten

Omgevingsaspecten	Omschrijving en algemene aandachtspunten
Omgevingsveiligheid	Dit aspect gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, over weg, water en spoor en door buisleidingen. Bij omgevingsveiligheid wordt er onderscheid gemaakt tussen risicovolle inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, risicovolle transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, buisleidingen en windturbines.
Stikstofdepositie	Bij de realisatie van plannen dient de stikstofdepositie ter plaatse van gevoelige habitattypes in nabijgelegen Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt te worden. Voorafgaand aan activiteiten dient gekeken te worden of er toename van de stikstofdepositie is te verwachten. Bij bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en graafwerkzaamheden dient vrijwel altijd een stikstofberekening uitgevoerd te worden. Deze berekening ziet op de aanlegfase. Indien er door het initiatief tijdens de gebruiksfase mogelijk stikstofdepositie (door een toename van verkeersbewegingen) optreedt, is ook voor de gebruiksfase een stikstofberekening noodzakelijk. Als met de stikstofberekening niet kan worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante depositietoename, is een Voortoets noodzakelijk. Een Voortoets is een onderzoek of een plan significant negatieve gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Als uit de Voortoets blijkt dat er geen significante gevolgen optreden dan is er geen omgevingsvergunning voor een Natura-2000 activiteit nodig voor het aspect stikstof. Als uit de Voortoets blijkt dat significante gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, dan kan toestemming worden verzocht met behulp van een Passende Beoordeling. Dit is een ecologisch onderzoek waarbij wordt onderzocht of de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied door het project in gevaar komen.
Bodem	Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties. Uit onderzoek moet blijken dat aan deze instructieregels wordt voldaan. Aangetoond moet worden dat de bodem geschikt is voor het toekomstig gebruik. Afhankelijk van de locatie is mogelijk een bodemonderzoek nodig.
Milieueffectrapportage	De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (mer) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet, in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Als een activiteit die voorkomt in Bijlage V van het Omgevingsbesluit aanzienlijke milieueffecten kan hebben moet een initiatiefnemer dit melden bij het bevoegd gezag. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om stedelijke ontwikkelingsprojecten, zoals een woningbouwplan of de ontwikkeling/uitbreiding van een bedrijventerrein. Het bevoegd gezag moet dan beslissen of er mer-regelgeving geldt. Het realiseren van een HDL inclusief aanvullende faciliteiten is niet opgenomen in Bijlage V. Daarom zal waarschijnlijk een mer-beoordeling voldoende zijn.
Ladder voor duurzame verstedelijking	De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is als instructieregel opgenomen in artikel 5.129g van het Bkl. De gedachte achter de Ladder is het tegengaan van leegstand en het realiseren van zorgvuldig ruimtegebruik. Artikel 5.129g van het Bkl is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of andere stedelijke voorzieningen (zoals scholen en zorgcomplexen) die voldoende substantieel is. Een project moet dus wel voldoende substantieel zijn. Als een project al mogelijk is op basis van bijvoorbeeld het omgevingsplan, is het niet nodig om de Ladder te doorlopen. De realisatie, of uitbreiding van het project moet zien op minstens 500 m^2 functietoevoeging. De

Omgevingsaspecten	Omschrijving en algemene aandachtspunten
	verschillende items die worden behandeld in deze handreiking moeten worden gezien als een aparte functie (toiletgebouwen uitgezonderd).
Cultuurhistorie	Ruimtelijke aanpassingen aan de bebouwing kunnen negatieve gevolgen hebben op de cultuurhistorische waarde van een gebied. Van belang is dat de structuurbepalende elementen behouden blijven en de ruimtelijk inpassing passend is bij het landschap. Afhankelijk van de locatie kan dit aspect mogelijk een rol spelen.
Weging van het waterbelang	Bij nieuwe ontwikkelingen dient water expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing te worden genomen. Dit heet de weging van het waterbelang, die ervoor zorgt dat de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een waterrobuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken. Concreet betekent dit dat onder andere onderzocht moet worden hoe in het toekomstige plan op een duurzame wijze kan worden omgegaan met water. Hier moet onder andere worden gekeken naar de effecten van de waterafwikkeling, aangezien het kan zijn dat er veel verharding wordt aangebracht waar dat eerst nog niet het geval was. Hierbij speelt vasthouden, bergen en afvoeren van water in het eigen plangebied een belangrijke rol. Het plan dient getoetst te worden aan het gemeentelijke, provinciale en waterschapsbeleid. Tevens is afstemming met het waterschap van belang.
Natuur- en landschap	De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Omgevingswet. Door ruimtelijke ontwikkelingen mag het leefgebied van flora en fauna niet worden aangetast. Het is daarom noodzakelijk dat bij sloop, bouw en kappen van bomen onderzoek wordt uitgevoerd naar de aanwezige ecologische waarden binnen het projectgebied.
Archeologie	De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving zijn overgegaan naar de Omgevingswet. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden moet beoordeeld worden of archeologische waarden in het geding zijn. Of er extra onderzoeksverplichtingen en/of maatregelen noodzakelijk zijn, is afhankelijk van de locatie.
Verkeer- en parkeren	Om een plan ruimtelijk uitvoerbaar te maken, moet er worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid binnen het plangebied, moet het plangebied goed worden ontsloten en moeten de omliggende ontsluitingswegen het extra verkeer goed kunnen verwerken.
Akoestiek	Volgens artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie met bedgebied en een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan geluidgevoelige gebouwen. Omdat geluid van grote invloed kan zijn op het woon- en leefklimaat van bewoners en hun gezondheid, zijn regels over geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming geluidsgevoelige gebouwen opgesteld onder de Omgevingswet.
Luchtkwaliteit	Bij de start van een project moet worden onderzocht of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Door de overheid zijn in artikel 5.51 Bkl aandachtsgebieden monitoring luchtkwaliteit aangewezen. In deze locaties zijn de concentraties stikstofdioxide (NO2) en/of fijnstof (PM10) hoger. Dit kan ertoe leiden dat in bepaalde gebieden extra onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit nodig is.
Landschappelijke inpassing	Bij het toestaan van een ruimtelijke ontwikkeling dienen ook de landschappelijke, stedenbouwkundige of cultuurhistorische waarden worden meegewogen. Elke ontwikkeling dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving,

Omgevingsaspecten	Omschrijving en algemene aandachtspunten
	waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. De landschappelijke inpassing richt zich op de uitstraling en de verankering van de ontwikkeling naar de omgeving toe en tevens op de interne ordening en inrichting van het perceel. Aspecten zoals oriëntatie, ligging en uitstraling van de bebouwing, toe te passen groenelementen, ontsluiting en water worden hierin meegenomen. Afhankelijk van de ligging van de locatie kan dit aspect een rol spelen.
Geur	In het Bkl (§ 5.1.4.6 Geur) staan instructieregels voor het toelaten van een activiteit die geur veroorzaakt op een geurgevoelig gebouw. Er zijn instructieregels voor: • het exploiteren van zuiveringtechnische werken (rioolwaterzuiveringsinstallaties, afvalwaterzuivering); • het houden van landbouwhuisdieren; • andere agrarische activiteiten.
Activiteiten en milieuzonering	Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals wonen. Enerzijds ter bescherming van het woon- en leefklimaat en anderzijds ter waarborging van de bedrijfsvoering van functies. Het is van belang dat milieugevoelige functies op voldoende afstand zijn gelegen ten opzichte van eventuele milieubelastende functies. Daarnaast is het belangrijk dat functies/activiteiten in de omgeving niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering door het planvoornemen. Dit aspect heeft overlap met de aspecten omgevingsveiligheid, akoestiek en geur. Indien in paragraaf 3.4 en/of 3.5 extra aandachtspunten zijn opgenomen die betrekking hebben op omgevingsveiligheid, akoestiek of geur, is het aspect activiteiten en milieuzonering samengevoegd vanwege de overlap.
Spuitzones	Drift van gewasbeschermingsmiddelen kan tot gezondheidsproblemen leiden. Er zijn geen regels in de wet die bepalen dat een bepaalde afstand tot agrarische grond moet worden aangehouden. In de rechtspraak wordt als vuistregel een afstand van 50 meter tussen de agrarische grond en gevoelige functies, zoals woningen, aangehouden. Dit wordt een spuitzone genoemd.
Ontplofbare oorlogsresten	Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen) munitie. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het projectgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE) in deze gebieden. Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de procedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

Bijlage 3: Rijksbeleid

Een onderdeel van een vergunningaanvraag of aanvraag voor de wijziging van het omgevingsplan is de toetsing van de nieuwe ontwikkeling aan het relevante vigerende beleid. Beleid[37] dat betrekking heeft op of nauw aansluit bij HDL-ontwikkelingen wordt op verschillende ambtelijke niveaus vormgegeven. Het gaat om Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. RVO heeft een overzicht van het Rijksbeleid over duurzame energie op hun website staan. Provincies hebben vervolgens in hun omgevingsvisie 'duurzame energie' als speerpunt opgenomen en verschillende regio's hebben in hun Regionale Energie Strategie aandacht besteedt aan het opwekken van energie. Op gemeentelijk niveau wordt het overigens ook steeds duidelijker dat beleid op het gebied van elektrisch laden belangrijker wordt.

Per provincie, regio en gemeente is specifiek beleid relevant, waardoor dit niet is uitgewerkt in dit document. We hebben hierna wel een paar belangrijke beleidsstukken van het Rijk kort toegelicht die betrekking hebben op of nauw aansluiten bij HDL-ontwikkelingen.

Klimaatakkoord

Het kabinet heeft de ambitie – klimaatneutraal in 2050 – in het Klimaatakkoord d.d. 28 juni 2019 geformuleerd. Het Klimaatakkoord is een pakket aan maatregelen en afspraken tussen bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden om gezamenlijk de uitstoot van broeikasgassen in Nederland te halveren (vergelijken met 1990). Dit akkoord is een belangrijk onderdeel van het klimaatbeleid en dus ook van belang in het kader van HDL-ontwikkelingen. Een van de sectoren waar de focus op ligt in het Klimaatakkoord is mobiliteit en de winsten die daarin zijn te behalen. Een onderdeel van het Klimaatakkoord is de Nationale Agenda Laadinfrastructuur.

Verschillende partijen (gemeenten, provincies, Rijksoverheid, netbeheerders, bedrijfsleven en brancheorganisaties) hebben samen een Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL) opgesteld. Sinds 2019 wordt gewerkt aan de opgave om ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van laadinfrastructuur in Nederland aansluit bij de uitrol van alle soorten elektrisch vervoer. Alle elektrische rijders moeten altijd, overal, veilig en slim hun voertuig kunnen laden. Niet alleen op de eigen oprit, maar ook in de openbare ruimte, op bedrijventerreinen en bij tankstations. Zonder file op het elektriciteitsnet.

Een groot deel van de afspraken en acties worden lokaal en regionaal uitgevoerd. Ondernemers, overheden, netbeheerders en kennisinstellingen werken nauw samen. Zij ondersteunen regio's en gemeenten om een dekkend, betrouwbaar en toekomstbestendig laadnetwerk te realiseren en bij te dragen aan een duurzaam en stabiel energiesysteem.[38]

[37] Dit is het actuele beleid op 27 november 2025.
[38] https://agendalaadinfrastructuur.nl/organisatie/default.aspx

Mede vanuit de eisen van het Klimaatakkoord vindt de komende jaren een transitie plaats naar duurzame mobiliteit. Een belangrijke rol voor het realiseren van emissievrij goederenvervoer is elektrificatie. Toekomstig emissievrij transport zal voor een belangrijk deel met batterij-elektrische aandrijving zijn. Om deze voertuigen op te kunnen laden, wordt hoogwaardige laadinfrastructuur van essentieel belang, zowel op bedrijventerreinen (laden op thuis- of bestemmingslocatie) als op openbare locaties (laden onderweg).

Om deze ambitie te realiseren is nu een gedetailleerde visie ontwikkeld voor duurzame logistieke laadlocaties en de minimale standaarden die hiervoor zouden moeten gelden. De visie[39] is opgesteld vanuit het project LoLa[40], waarin gewerkt wordt aan een landelijk dekkend publiek toegankelijk snellaadnetwerk voor vrachtvervoer (N2/N3-categorie), in samenwerking met verschillende belanghebbenden zoals vervoerders, overheden, fabrikanten, netbeheerders en het GTD-E-project (Green Transport Delta – Elektrificatie). Deze visie benadrukt diverse aspecten, waaronder technische standaardisatie, locatie-inrichting en opschaling van de huidige snelladers naar megawatt snelladers (MCS: megawatt charging system).

Het initiatief voor LoLa kent de volgende uitgangspunten:

1. Zorgen dat de publiek toegankelijke laadinfrastructuur beschikbaar is voordat de voertuigen op grote schaal gebruikt worden en de inzet van Megawatt-laders garanderen;
2. Borging van een level playing field, interoperabiliteit en zoveel mogelijk uniformiteit (rekening houdend met EU-eisen) op logistieke snellaadlocaties;
3. Het financieren en ontzorgen van en samenwerken met betrokken partijen (netbeheerders en overheden) zodat eenieder tijdig kan voorbereiden[41].

Scope

Het voorstel voor het publiek nationaal basisnetwerk kent de volgende scope:

- De focus ligt op het ontwikkelen van een nationaal dekkend basisnetwerk. Onder nationaal dekkend netwerk wordt een netwerk verstaan waarbij binnen redelijke rijafstanden altijd een snellader voor een voertuig aanwezig is.
- Alleen voor vervoer over de weg en voertuigen > 3.500 kg (dus geen bestelbussen die gebruik kunnen maken van laadinfrastructuur voor personenvoertuigen)
- Alleen publiek toegankelijke snelladers (wel: truckparkings, verzorgingsplaatsen, collectieve voorziening op een bedrijventerrein en niet: laadpunten op eigen locaties van vervoerders en verladers). Een publiek toegankelijk terrein dient 24/7 toegankelijk zijn, al dan niet tegen betaling (zoals een truckparking).
- Laden gebeurt met hoge vermogens. Dit betekent dat er laadvoorzieningen geplaatst worden met vermogens van 350kW of hoger, welke op den duur opgeschaald worden naar Megawatt-laadvoorzieningen met vermogens van 1000kW of hoger.

[39] Locatievisie-LoLa-nov-2023.pdf
[40] LoLa - Logistiek Laden
[41] Meer informatie over voorfinanciering: Agendalaadinfrastructuur Rpporten en kennisproducten

De visie is mede tot stand gekomen met behulp van het Green Transport Delta (GTD-E) project. Naast deze visie zijn ook, in samenwerking met het Nationaal Kennisplatform Laadinfrastructuur

(NKL) en Stichting ElaadNL, minimale eisen opgezet voor het realiseren van een logistieke laadlocatie.

Deze gaan breder dan bovengenoemde visie en borgen bijvoorbeeld dat locaties “Megawatt-charging ready” zijn.

De visie wordt gebruikt als vertrekpunt. In de praktijk zal elke locatie een mate van maatwerk vereisen en dus mogelijk afwijken van het resultaat. Tevens kan het zijn dat er n.a.v. kennis & ervaring over tijd wijzigingen doorgevoerd worden.

Nationaal Plan Energiesysteem

Het kabinet heeft daarnaast in het Nationaal Plan Energiesysteem (NPE) een langetermijnvisie geformuleerd op het energiesysteem. Er zijn richtinggevende keuzes gemaakt die de basis leggen voor de ontwikkeling van een volledig en duurzaam en geïntegreerd energiesysteem. Dit duurzame energiesysteem stelt alle sectoren in Nederland in staat om te verduurzamen en is daarmee het fundament onder een klimaatneutrale samenleving. Door duidelijkheid over de richting te geven, biedt het NPE belanghebbenden handelingsperspectief over wat er op hen af komt en van hen verwacht wordt bij de uitvoering en realisatie van het veranderende energiesysteem.

Programma Energiehoofdstructuur

De energietransitie vraagt meer ruimte in de fysieke leefomgeving. Zo is er ook fysieke ruimte nodig voor de realisatie van een dekkende laadnetwerk. Het Programma Energiehoofdstructuur (PEH) richt zich op de benodigde ruimte voor de nationale onderdelen van het energiesysteem op land voor een klimaatneutraal energiesysteem in 2050. Zo wordt ook in het PEH de urgentie benadrukt van een dekkend elektrische laadinfrastructuur. In het PEH wordt eveneens het belang van een landelijk dekkende laadinfrastructuur voor elektrisch vervoer benadrukt. Daarbij wordt verwezen naar de NAL en de samenwerking tussen verschillende ministeries, decentrale overheden, netbeheerders en marktpartijen om deze infrastructuur te realiseren. Verder wordt duidelijk gemaakt dat de aanleg van extra voorzieningen vooral een regionale verantwoordelijkheid is, waarbij gemeenten een sleutelrol spelen bij het realiseren van laadpunten.

Dit is een uitgave van Nationale Agenda Laadinfrastructuur
[Publicatiedatum]
www.agendalaadinfrastructuur.nl/